



Biroul permanent al Senatului

Bp. 718 / 12.12.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 823 / 19.12.2022

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind condiționarea retragerii din Sistemul Energetic Național până în anul 2032 a unităților de producție a energiei electrice pe bază de cărbune**

Analizând propunerea legislativă privind condiționarea retragerii din Sistemul Energetic Național până în anul 2032 a unităților de producție a energiei electrice pe bază de cărbune (b718/09.11.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5219/14.11.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1314/15.11.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare condiționarea retragerii din Sistemul Energetic Național, până în anul 2032, a unităților de producție a energiei electrice pe bază de cărbune, de punerea anterioară în funcțiune a altor capacități de producție de energie electrică, din orice altă sursă, care să producă pe perioada de funcționare a unui an calendaristic echivalentul mediei energiei electrice produse în ultimii 3 ani calendaristici de sursa care este retrasă.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Ca **observație de ordin general**, astfel cum se menționează și în Expunerea de motive, în domeniu este în vigoare **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic**. Această ordonanță de urgență, care a fost recent aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr. 334/2022**, prevede la **art. 3** că:

*„(1) În vederea atingerii obiectivului ordonanței de urgență în conformitate cu art. 1, capacitatea instalată disponibilă de producere a energiei electrice pe bază de lignit și huilă va fi scoasă din exploatare treptat până cel târziu la 31 decembrie 2032. Executarea lucrărilor de siguranță, a lucrărilor de închidere și de ecologizare a carierelor și minelor se finalizează până la aceeași dată”;*

*„(3) Capacitatea totală instalată de energie electrică pe bază de lignit și huilă care va fi scoasă din exploatare treptat până cel târziu în anul 2032 este de 4.920 MW, din care 3.780 MW până la sfârșitul anului 2025”.*

De asemenea, la **art. 4** alin. (1), **(8) și (9)** se stabilește că:

*„(1) Capacitățile energetice pe bază de huilă și lignit rămase disponibile la 31 decembrie 2021 se scot din exploatare treptat și se pot trece în rezerva tehnică la dispoziția dispecerului energetic național, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează:*

*a) până la sfârșitul anului 2022, 660 MW de capacități de producere a energiei electrice pe bază de lignit;*

*b) până la sfârșitul anului 2025, alte 1.425 MW de capacități de producție de energie electrică pe bază de lignit rămase;*

*c) până cel târziu la sfârșitul anului 2032, capacități suplimentare de producție de energie electrică pe bază de lignit și huilă de 1.140 MW.”;*

*„(8) În vederea înlocuirii capacităților de producție a energiei electrice pe lignit și huilă care vor fi închise și pentru a nu fi pusă în pericol siguranța Sistemului energetic național vor fi realizate noi capacități de producție potrivit alin. (9)”;*

*„(9) Conform Planului de restructurare al Complexului Energetic Oltenia, aprobat de către Comisia Europeană prin Decizia C(2022) 553 final din 26 ianuarie 2022, pentru care s-a obținut finanțare din Fondul de Modernizare în valoare de 897 mil. euro, cu participarea Complexului Energetic Oltenia vor fi realizate noi*

**investiții în capacități pe gaze naturale și surse regenerabile de energie, după cum urmează:**

a) 2 grupuri pe gaze naturale „ready for hydrogen“ de tip CCGT, cu o capacitate totală de 1.325 MW:

– Ișalnița: 850 MW - cu punere în funcțiune în 2026;

– Turceni 475 MW - cu punere în funcțiune în 2026;

b) 8 parcuri fotovoltaice cu o capacitate totală de 735 MW - până în 2024”.

Față de cele arătate mai sus, în vederea asigurării **unicității reglementării în materie**, prevăzută la art. 14 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluția legislativă preconizată nu poate fi promovată sub forma unei legi speciale, ci ar trebui reglementată sub forma unor intervenții asupra actului normativ cadru în domeniu, și anume **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022**.

Însă, întrucât soluția avută în vedere de inițiatori este în dezacord cu prevederile **art. 4 alin. (8) și (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022**, dar și cu celelalte dispoziții ale acesteia privitoare la **închiderea etapizată a capacităților de producție a energiei electrice pe bază de lignit și huilă**, este de analizat care ar putea fi relația între dispozițiile acestui act normativ și cele din actuala propunere legislativă. Menționăm că reglementarea scoaterii treptate din exploatare a respectivelor capacități de producție își are rațiunea în evitarea instituirii unei obligații prea împovărătoare, care ar putea avea un efect contrar celui scontat. Astfel, se pune întrebarea dacă, în condițiile imposibilității punerii **anterioare** în funcțiune a unor noi capacități de producție, mai poate fi respectat termenul limită pentru decarbonizare, și anume data de 31 decembrie 2032.

**PREȘEDINTE**

**Florin IORDACHE**

București

Nr. 1366/09.12.2022

**O.U.G. nr. 108/2022**

M. Of. nr. 659/1 iul. 2022

**Ordonanță de urgență privind decarbonizarea sectorului energetic**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 334/2022

M. Of. nr. 1163/5 dec. 2022

<sup>1</sup> modificări prin L. nr. 334/2022 M. Of. nr. 1163/5 dec. 2022  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic

*modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7 alin. (4) și (5), art. 13; introduce art. 20*

<sup>2</sup> aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 334/2022 M. Of. nr. 1163/5 dec. 2022  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic